

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

12887 *Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione:

ÍNDEX

Preàmbul.

Títol preliminar.

Article 1. Objecte.

Títol I. Transparència de l'activitat pública.

Capítol I. Àmbit subjectiu d'aplicació.

Article 2. Àmbit subjectiu d'aplicació.

Article 3. Altres subjectes obligats.

Article 4. Obligació de subministrar informació.

Capítol II. Publicitat activa.

Article 5. Principis generals.

Article 6. Informació institucional, organitzativa i de planificació.

Article 7. Informació de rellevància jurídica.

Article 8. Informació econòmica, pressupostària i estadística.

Article 9. Control.

Article 10. Portal de la transparència.

Article 11. Principis tècnics.

Capítol III. Dret d'accés a la informació pública.

Secció 1a. Règim general.

Article 12. Dret d'accés a la informació pública.

Article 13. Informació pública.

Article 14. Límits al dret d'accés.

Article 15. Protecció de dades personals.

Article 16. Accés parcial.

Secció 2a. Exercici del dret d'accés a la informació pública.

Article 17. Sol·licitud d'accés a la informació.

Article 18. Causes d'inadmissió.

Article 19. Tramitació.

Article 20. Resolució.

Article 21. Unitats d'informació.

Article 22. Formalització de l'accés.

Secció 3a. Règim d'impugnacions.

Article 23. Recursos.

Article 24. Reclamació davant del Consell de Transparència i Bon Govern.

Títol II. Bon govern.

Article 25. Àmbit d'aplicació.

Article 26. Principis de bon govern.

Article 27. Infraccions i sancions en matèria de conflicte d'interessos.

Article 28. Infraccions en matèria de gestió econòmicopressupostària.

Article 29. Infraccions disciplinàries.

Article 30. Sancions.

Article 31. Òrgan competent i procediment.

Article 32. Prescripció.

Títol III. Consell de Transparència i Bon Govern.

Article 33. Consell de Transparència i Bon Govern.

Article 34. Fins.

Article 35. Composició.

Article 36. Comissió de Transparència i Bon Govern.

Article 37. President del Consell de Transparència i Bon Govern.

Article 38. Funcions.

Article 39. Règim jurídic.

Article 40. Relacions amb les Corts Generals.

Disposició addicional primera. Regulacions especials del dret d'accés a la informació pública.

Disposició addicional segona. Revisió i simplificació normativa.

Disposició addicional tercera. Corporacions de dret públic.

Disposició addicional quarta. Reclamació.

Disposició addicional cinquena. Col·laboració amb l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.

Disposició addicional sexta. Informació de la Casa de Sa Majestat el Rei.

Disposició addicional setèima.

Disposició addicional octava.

Disposició final primera. Modificació de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Disposició final segona. Modificació de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

Disposició final tercera. Modificació de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Disposició final quarta. Modificació de la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.

Disposició final cinquena.

Disposició final sexta. Modificació de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme.

Disposició final setèima. Desplegament reglamentari.

Disposició final octava. Títol competencial.

Disposició final novena. Entrada en vigor.

PREÀMBUL

I

La transparència, l'accés a la informació pública i les normes de bon govern han de ser els eixos fonamentals de tota acció política. Només quan l'acció dels responsables públics se sotmet a escrutini, quan els ciutadans poden conèixer com es prenen les decisions que els afecten, com es manegen els fons públics o sota quins criteris actuen les nostres institucions podrem parlar de l'inici d'un procés en què els poders públics comencen a respondre a una societat que és crítica, exigent i que demana participació dels poders públics.

Els països amb majors nivells en matèria de transparència i normes de bon govern compten amb institucions més fortes, que afavorixen el creixement econòmic i el desenrotllament social. En estos països, els ciutadans poden jutjar millor i amb més criteri la capacitat dels seus responsables públics i decidir en conseqüència. Permetent una millor fiscalització de l'activitat pública es contribuïx a la necessària regeneració democràtica, es promou l'eficiència i eficàcia de l'Estat i s'afavorix el creixement econòmic.

La present llei té un triple abast: incrementa i reforça la transparència en l'activitat pública –que s'articula a través d'obligacions de publicitat activa per a totes les administracions i entitats públiques–, reconeix i garanteix l'accés a la informació –regulat com un dret d'ampli àmbit subjectiu i objectiu– i estableix les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics, així com les conseqüències jurídiques derivades del seu incompliment –la qual cosa es convertix en una exigència de responsabilitat per a tots els qui exercixen activitats de rellevància pública.

En estos tres vessants, la llei suposa un important avanç en la matèria i estableix uns estàndards homologables al de la resta de democràcies consolidades. En definitiva, constituïx un pas fonamental i necessari que es veurà acompanyat en el futur amb l'impuls i adhesió per part de l'Estat tant a iniciatives multilaterals en este àmbit com amb la firma dels instruments internacionals ja existents en esta matèria.

II

En l'ordenament jurídic espanyol ja hi ha normes sectorials que contenen obligacions concretes de publicitat activa per a determinats subjectes. Així, per exemple, en matèria de contractes, subvencions, pressupostos o activitats d'alts càrrecs, el nostre país compta amb un destacat nivell de transparència. No obstant això, esta regulació resulta insuficient en l'actualitat i no satisfà les exigències socials i polítiques del moment. Per això, amb esta llei s'avança i s'aprofundix en la configuració d'obligacions de publicitat activa que s'entén que han de vincular un ampli nombre de subjectes entre els quals es troben totes les administracions públiques, els òrgans del poder legislatiu i judicial pel que fa a les seues activitats subjectes a dret administratiu, així com altres òrgans constitucionals i estatutaris. Així mateix, la llei s'aplicarà a determinades entitats que, per la seua especial rellevància pública o per la seua condició de perceptors de fons públics, estaran obligades a reforçar la transparència de la seua activitat.

La llei amplia i reforça les obligacions de publicitat activa en distints àmbits. En matèria d'informació institucional, organitzativa i de planificació, exigix als subjectes compresos en el seu àmbit d'aplicació la publicació d'informació relativa a les funcions que desenrotllen, la normativa que els és aplicable i la seua estructura organitzativa, a més dels instruments de planificació i l'avaluació del grau de compliment d'estos. En matèria d'informació de rellevància jurídica i que afecte directament l'àmbit de les relacions entre l'Administració i els ciutadans, la llei conté un ampli repertori de documents que, quan es publiquen, proporcionaran més seguretat jurídica. Igualment, en l'àmbit de la informació de rellevància econòmica, pressupostària i estadística, s'estableix un ampli catàleg que ha de ser accessible i intel·ligible per als ciutadans, atés el seu caràcter d'instrument òptim per al control de la gestió i utilització dels recursos públics. Finalment, s'estableix l'obligació de publicar tota la informació que, amb més freqüència, siga objecte d'una sol·licitud d'accés, de manera que les obligacions de transparència es cohonesten amb els interessos de la ciutadania.

Per a canalitzar la publicació de tan ingent quantitat d'informació i facilitar el compliment d'estes obligacions de publicitat activa i, des de la perspectiva que no es pot, d'una banda, parlar de transparència i, d'una altra, no posar els mitjans adequats per a facilitar l'accés a la informació divulgada, la llei preveu la creació i desenvolupament d'un portal de la transparència. Les noves tecnologies ens permeten hui en dia desenvolupar ferramentes d'extraordinària utilitat per al compliment de les disposicions de la llei l'ús de les quals permeta que, a través d'un únic punt d'accés, el ciutadà pugui obtenir tota la informació disponible.

La llei també regula el dret d'accés a la informació pública que, no obstant això, ja ha sigut desenvolupat en altres disposicions del nostre ordenament. En efecte, partint de la previsió que hi conté l'article 105.b) del nostre text constitucional, la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, desplega en l'article 37 el dret dels ciutadans a accedir als registres i documents que es troben en els arxius administratius. Però esta regulació patix d'una sèrie de deficiències que han sigut posades de manifest de manera reiterada per no ser clar l'objecte del dret d'accés, ja que està limitat a documents continguts en procediments administratius ja acabats i el seu exercici resulta extraordinàriament limitat en la seua articulació pràctica.

Igualment, però amb un abast sectorial i derivat de sengles directives comunitàries, altres normes preveuen l'accés a la informació pública. És el cas de la Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient i de la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic, que regula l'ús privat de documents en poder d'administracions i organismes del sector públic. A més, la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'Accés Electrònic dels Ciutadans als Servicis Públics, al mateix temps que reconeix el dret dels ciutadans a relacionar-se amb l'Administració per mitjans electrònics, se situa en un camí en què s'avança amb esta llei: la implantació d'una cultura de transparència que imposa la modernització de l'Administració, la reducció de càrregues burocràtiques i l'ús dels mitjans electrònics per a la facilitar la participació, la transparència i l'accés a la informació.

La llei, per tant, no partix del no-res ni ompli un buit absolut, sinó que aprofundix en el que ja s'ha aconseguit; suplix les seues carències; n'esmena les deficiències, i crea un marc jurídic d'acord amb els temps i els interessos dels ciutadans.

Des de la perspectiva del dret comparat, tant la Unió Europea com la majoria dels seus estats membres compten ja, en els seus ordenaments jurídics, amb una legislació específica que regula la transparència i el dret d'accés a la informació pública. Espanya no podia romandre més temps al marge i, prenent com a exemple els models que ens proporcionen els països del nostre entorn, adopta esta nova regulació.

Pel que fa al bon govern, la llei suposa un avanç d'extraordinària importància. Principis merament programàtics i sense força jurídica s'incorporen a una norma amb rang de llei i passen a informar la interpretació i aplicació d'un règim sancionador a què es troben subjectes tots els responsables públics entesos en sentit ampli que, amb independència del Govern de què formen part o de l'administració en què presten els seus servicis i, precisament per les funcions que realitzen, han de ser un model d'exemplaritat en la seua conducta.

III

El títol I de la llei regula i incrementa la transparència de l'activitat de tots els subjectes que presten servicis públics o exercixen potestats administratives per mitjà d'un conjunt de previsions que s'arreglen en dos capítols diferenciats i des d'una doble perspectiva: la publicitat activa i el dret d'accés a la informació pública.

L'àmbit subjectiu d'aplicació d'este títol, arreglat en el capítol I, és molt ampli i inclou totes les administracions públiques, organismes autònoms, agències estatals, entitats públiques empresarials i entitats de dret públic, en la mesura que tinguen atribuïdes funcions de regulació o control sobre un determinat sector o activitat, així com les entitats de dret

públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculades o dependents de qualsevol de les administracions públiques, incloent-hi les universitats públiques. En relació amb les seues activitats subjectes a dret administratiu, la llei s'aplica també a les corporacions de dret públic, a la Casa de Sa Majestat el Rei, al Congrés dels Diputats, al Senat, al Tribunal Constitucional i al Consell General del Poder Judicial, així com al Banc d'Espanya, Consell d'Estat, al Defensor del Poble, al Tribunal de Comptes, al Consell Econòmic i Social i les institucions autonòmiques anàlogues. També s'aplica a les societats mercantils en el capital social de les quals la participació directa o indirecta de les entitats mencionades siga superior al cinquanta per cent, a les fundacions del sector públic i a les associacions constituïdes per les administracions, organismes i entitats a què s'ha fet referència. Així mateix, s'aplicarà als partits polítics, organitzacions sindicals i organitzacions empresarials i a totes les entitats privades que perceben una determinada quantitat d'ajudes o subvencions públiques. Finalment, les persones que presten servicis públics o exercisquen potestats administratives també estan obligades a subministrar a l'Administració a què es troben vinculades, previ requeriment, tota la informació necessària per al compliment de les obligacions d'esta llei per aquella. Esta obligació és igualment aplicable als adjudicataris de contractes del sector públic.

El capítol II, dedicat a la publicitat activa, estableix una sèrie d'obligacions per als subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació del títol I, que hauran de difondre determinada informació sense esperar una sol·licitud concreta dels administrats. En este punt s'inclouen dades sobre informació institucional, organitzativa i de planificació, de rellevància jurídica i de naturalesa econòmica, pressupostària i estadística.

Per a afavorir de manera decidida l'accés de tots a la informació que es difonga, es crearà el portal de la transparència, que inclourà, a més de la informació sobre la qual hi ha una obligació de publicitat activa, aquella l'accés a la qual se sol·licite amb més freqüència. El portal serà un punt de trobada i de difusió, que mostra una nova forma d'entendre el dret dels ciutadans a accedir a la informació pública. Es preveu a més en este punt que l'Administració General de l'Estat, les administracions de les comunitats autònomes i les entitats que integren l'Administració local puguen adoptar mesures de col·laboració per al compliment de les seues obligacions de publicitat activa.

El capítol III configura de manera àmplia el dret d'accés a la informació pública, del qual són titulars totes les persones i que podrà exercir-se sense necessitat de motivar la sol·licitud. Este dret només es veurà limitat en aquells casos en què així siga necessari per la mateixa naturalesa de la informació –derivat del que disposa la Constitució Espanyola– o per la seua entrada en conflicte amb altres interessos protegits. En tot cas, els límits previstos s'aplicaran atenent un test de dany (de l'interés que se salvaguarda amb el límit) i d'interés públic en la divulgació (que en el cas concret no prevalga l'interés públic en la divulgació de la informació) i de manera proporcionada i limitada pel seu objecte i finalitat. Així mateix, atés que l'accés a la informació pot afectar de forma directa la protecció de les dades personals, la llei aclaria la relació entre ambdós drets i estableix els mecanismes d'equilibri necessaris. Així, d'una banda, en la mesura que la informació afecte directament l'organització o activitat pública de l'òrgan, prevaldrà l'accés, mentres que, d'una altra, es protegeixen –com no pot ser d'una altra manera– les dades que la normativa qualifica com a especialment protegides, per a l'accés a les quals es requerirà, amb caràcter general, el consentiment del seu titular.

A fi de facilitar l'exercici del dret d'accés a la informació pública, la llei estableix un procediment àgil, amb un breu termini de resposta, i disposa la creació d'unitats d'informació en l'Administració General de l'Estat, la qual cosa facilita el coneixement per part del ciutadà de l'òrgan davant del qual haja de presentar-se la sol·licitud i del competent per a la tramitació.

En matèria d'impugnacions es crea una reclamació potestativa i prèvia a la via judicial de la qual coneixerà el Consell de Transparència i Bon Govern, organisme de naturalesa independent de nova creació, i que substitueix els recursos administratius.

El títol II atorga rang de llei als principis ètics i d'actuació que han de regir la labor dels membres del Govern i alts càrrecs i assimilats de l'Administració de l'Estat, de les

comunitats autònomes i de les entitats locals. Igualment, s'aclarix i reforça el règim sancionador que els és aplicable, en consonància amb la responsabilitat a què estan subjectes.

Este sistema busca que els ciutadans compten amb servidors públics que ajusten les seues actuacions als principis d'eficàcia, austeritat, imparcialitat i, sobretot, de responsabilitat. Per a complir este objectiu, la llei consagra un règim sancionador estructurat en tres àmbits: infraccions en matèria de conflicte d'interessos, en matèria de gestió economicopressupostària i en l'àmbit disciplinari. A més, s'incorporen infraccions derivades de l'incompliment de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera. En l'àmbit economicopressupostari resulta destacable que s'imposaran sancions als qui comprometen gastos, liquiden obligacions i ordenen pagaments sense crèdit suficient per a realitzar-los o amb infracció del que disposa la normativa pressupostària, o no justifiquen la inversió dels fons a què es referix la normativa pressupostària equivalent. D'esta manera s'introduïx un mecanisme de control fonamental que evitarà comportaments irresponsables i que resulten inacceptables en un estat de dret.

La comissió de les infraccions previstes donarà lloc a la imposició de sancions com la destitució en els càrrecs públics que ocupe l'infractor, la no-percepció de pensions indemnitzatòries, l'obligació de restituir les quantitats indegudament percebudes i l'obligació d'indemnitzar la hisenda pública. Ha d'assenyalar-se que estes sancions s'inspiren en les ja previstes en la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de Conflictes d'Interessos de Membres del Govern i dels Alts Càrrecs de l'Administració General de l'Estat.

A més, s'establix la previsió que els autors d'infraccions molt greus no puguin ser nomenats per a ocupar determinats càrrecs públics durant un període d'entre 5 i 10 anys.

El títol III de la llei crea i regula el Consell de Transparència i Bon Govern, un òrgan independent al qual se li atorguen competències de promoció de la cultura de transparència en l'activitat de l'Administració pública, de control del compliment de les obligacions de publicitat activa, així com de garantia del dret d'accés a la informació pública i de l'observança de les disposicions de bon govern. Es crea, per tant, un òrgan de supervisió i control per a garantir la correcta aplicació de la llei.

El Consell de Transparència i Bon Govern es configura com un òrgan independent, amb plena capacitat jurídica i d'actuar, i compta amb una estructura senzilla que, al mateix temps que garantix la seua especialització i operativitat, evita crear grans estructures administratives. La independència i autonomia en l'exercici de les seues funcions estarà garantida, així mateix, pel suport parlamentari amb què haurà de comptar el nomenament del seu president.

Per a respectar al màxim les competències autonòmiques, expressament es preveu que el Consell de Transparència i Bon Govern només tindrà competències en aquelles comunitats autònomes amb què haja firmat conveni a este efecte, i, en qualsevol altre cas, les competències que assumix el Consell a escala estatal quedaran en mans de l'òrgan autonòmic que haja sigut designat.

Les disposicions addicionals aborden diverses qüestions, com ara l'aplicació de regulacions especials del dret d'accés, la revisió i simplificació normativa –entenent que també és un exercici de bon govern i una manifestació més de la transparència aclarir la normativa que està vigent i és aplicable– i la col·laboració entre el Consell de Transparència i Bon Govern i l'Agència Espanyola de Protecció de Dades en la determinació de criteris per a l'aplicació dels preceptes de la llei quant a la protecció de dades personals.

Les disposicions finals, entre altres qüestions, modifiquen la regulació del dret d'accés als arxius i registres administratius continguda en la Llei 30/1992, de 26 de novembre; amplien la publicitat de determinada informació que figura en el Registre de Béns i Drets Patrimonials dels Alts Càrrecs de l'Administració General de l'Estat i l'obligació de publicitat prevista en l'apartat 4 de l'article 136 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Finalment, la llei preveu una entrada en vigor escalonada atenent les especials circumstàncies que comportarà l'aplicació de les seues diverses disposicions.

TÍTOL PRELIMINAR

Article 1. *Objecte.*

Esta llei té per objecte ampliar i reforçar la transparència de l'activitat pública, regular i garantir el dret d'accés a la informació relativa a aquella activitat i establir les obligacions de bon govern que han de complir els responsables públics, així com les conseqüències derivades del seu incompliment.

TÍTOL I

Transparència de l'activitat pública

CAPÍTOL I

Àmbit subjectiu d'aplicació

Article 2. *Àmbit subjectiu d'aplicació.*

1. Les disposicions d'este títol s'aplicaran a:

a) L'Administració General de l'Estat, les administracions de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla i les entitats que integren l'Administració local.

b) Les entitats gestores i els servicis comuns de la Seguretat Social, així com les mútues d'accidents de treball i malalties professionals col·laboradores de la Seguretat Social.

c) Els organismes autònoms, les agències estatals, les entitats públiques empresarials i les entitats de dret públic que, amb independència funcional o amb una especial autonomia reconeguda per la llei, tinguen atribuïdes funcions de regulació o supervisió de caràcter extern sobre un determinat sector o activitat.

d) Les entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia, vinculades a qualsevol de les administracions públiques o dependents d'estes, incloent-hi les universitats públiques.

e) Les corporacions de dret públic, quant a les seues activitats subjectes a dret administratiu.

f) La Casa de Sa Majestat el Rei, el Congrés dels Diputats, el Senat, el Tribunal Constitucional i el Consell General del Poder Judicial, així com el Banc d'Espanya, el Consell d'Estat, el Defensor del Poble, el Tribunal de Comptes, el Consell Econòmic i Social i les institucions autonòmiques anàlogues, en relació amb les seues activitats subjectes a dret administratiu.

g) Les societats mercantils en el capital social de les quals la participació, directa o indirecta, de les entitats previstes en este article siga superior al 50 per 100.

h) Les fundacions del sector públic previstes en la legislació en matèria de fundacions.

i) Les associacions constituïdes per les administracions, organismes i entitats previstos en este article. S'inclouen els òrgans de cooperació previstos en l'article 5 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en la mesura que, per la seua peculiar naturalesa i per no tindre una estructura administrativa pròpia, els són aplicables les disposicions d'este títol. En estos casos, el compliment de les obligacions derivades de la present llei seran dutes a terme per l'administració que tinga la secretaria de l'òrgan de cooperació.

2. Als efectes del que preveu este títol, s'entén per administracions públiques els organismes i entitats inclosos en les lletres a) a d) de l'apartat anterior.

Article 3. *Altres subjectes obligats.*

Les disposicions del capítol II d'este títol seran també aplicables a:

- a) Els partits polítics, organitzacions sindicals i organitzacions empresarials.
- b) Les entitats privades que perceben durant el període d'un any ajudes o subvencions públiques en una quantia superior a 100.000 euros o quan almenys el 40% del total dels seus ingressos anuals tinguen caràcter d'ajuda o subvenció pública, sempre que arriben, com a mínim, a la quantitat de 5.000 euros.

Article 4. *Obligació de subministrar informació.*

Les persones físiques i jurídiques diferents de les mencionades en els articles anteriors que presten servicis públics o exercisquen potestats administratives estaran obligades a subministrar a l'administració, organisme o entitat dels previstos en l'article 2.1 als quals es troben vinculades, previ requeriment, tota la informació necessària per al compliment per aquells de les obligacions previstes en este títol. Esta obligació s'estendrà als adjudicataris de contractes del sector públic en els termes que preveu el respectiu contracte.

CAPÍTOL II

Publicitat activa

Article 5. *Principis generals.*

1. Els subjectes enumerats en l'article 2.1 publicaran de forma periòdica i actualitzada la informació el coneixement de la qual siga rellevant per a garantir la transparència de la seua activitat relacionada amb el funcionament i control de l'actuació pública.

2. Les obligacions de transparència que hi conté este capítol s'entenen sense perjudici de l'aplicació de la normativa autonòmica corresponent o d'altres disposicions específiques que prevegen un règim més ampli en matèria de publicitat.

3. Seran aplicables, si és el cas, els límits al dret d'accés a la informació pública previstos en l'article 14 i, especialment, el derivat de la protecció de dades de caràcter personal, regulat en l'article 15. Respecte d'això, quan la informació continga dades especialment protegides, la publicitat només es durà a terme amb la dissociació prèvia d'estes.

4. La informació subjecta a les obligacions de transparència serà publicada en les corresponents seues electròniques o pàgines web i d'una manera clara, estructurada i intel·ligible per als interessats i, preferiblement, en formats reutilitzables. S'establiran els mecanismes adequats per a facilitar l'accessibilitat, la interoperabilitat, la qualitat i la reutilització de la informació publicada, així com la seua identificació i localització.

Quan es tracte d'entitats sense ànim de lucre que perseguisquen exclusivament fins d'interés social o cultural i el pressupost de les quals siga inferior a 50.000 euros, el compliment de les obligacions derivades d'esta llei podrà realitzar-se utilitzant els mitjans electrònics posats a la seua disposició per l'Administració pública de què provinga la major part de les ajudes o subvencions públiques percebudes.

5. Tota la informació serà comprensible, d'accés fàcil i gratuït, i estarà a disposició de les persones amb discapacitat en una modalitat subministrada per mitjans o en formats adequats de manera que resulten accessibles i comprensibles, de conformitat amb el principi d'accessibilitat universal i disseny per a tots.

Article 6. *Informació institucional, organitzativa i de planificació.*

1. Els subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'este títol publicaran informació relativa a les funcions que desenvolupen, la normativa que els siga aplicable, així com a la seua

estructura organitzativa. A este efecte, inclouran un organigrama actualitzat que identifique els responsables dels diferents òrgans i el seu perfil i trajectòria professional.

2. Les administracions públiques publicaran els plans i programes anuals i plurianuals en què es fixen objectius concrets, així com les activitats, mitjans i temps previst per a la seua consecució. El seu grau de compliment i resultats hauran de ser objecte d'avaluació i publicació periòdica junt amb els indicadors de mesura i valoració, en la forma en què determine cada administració competent.

En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, correspon a les inspeccions generals de servicis l'avaluació del compliment d'estos plans i programes.

Article 7. *Informació de rellevància jurídica.*

Les administracions públiques, en l'àmbit de les seues competències, publicaran:

a) Les directrius, instruccions, acords, circulars o respostes a consultes plantejades pels particulars o altres òrgans en la mesura que suposen una interpretació del dret o tinguen efectes jurídics.

b) Els avantprojectes de llei i els projectes de decrets legislatius la iniciativa dels quals els corresponga, quan se sol·liciten els dictàmens als òrgans consultius corresponents. En el cas en què no siga preceptiu cap dictamen la publicació es realitzarà en el moment de la seua aprovació.

c) Els projectes de reglaments la iniciativa dels quals els corresponga. Quan siga preceptiva la sol·licitud de dictàmens, la publicació es produirà una vegada que estos hagen sigut sol·licitats als òrgans consultius corresponents sense que això supose, necessàriament, l'obertura d'un tràmit d'audiència pública.

d) Les memòries i informes que conformen els expedients d'elaboració dels textos normatius, en particular, la memòria de l'anàlisi d'impacte normatiu regulada pel Reial Decret 1083/2009, de 3 de juliol.

e) Els documents que, d'acord amb la legislació sectorial vigent, hagen de ser sotmesos a un període d'informació pública durant la seua tramitació.

Article 8. *Informació econòmica, pressupostària i estadística.*

1. Els subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'este títol hauran de fer pública, com a mínim, la informació relativa als actes de gestió administrativa amb repercussió econòmica o pressupostària que s'indiquen a continuació:

a) Tots els contractes, amb indicació de l'objecte, duració, l'import de licitació i d'adjudicació, el procediment utilitzat per a subscriure'ls, els instruments a través dels quals, si és el cas, s'ha publicitat, el nombre de licitadors participants en el procediment i la identitat de l'adjudicatari, així com les modificacions del contracte. Igualment seran objecte de publicació les decisions de desistiment i renúncia dels contractes. La publicació de la informació relativa als contractes menors podrà realitzar-se trimestralment.

Així mateix, es publicaran dades estadístiques sobre el percentatge en volum pressupostari de contractes adjudicats a través de cada un dels procediments previstos en la legislació de contractes del sector públic.

b) La relació dels convenis subscrits, amb menció de les parts firmants, el seu objecte, termini de duració, modificacions realitzades, obligats a la realització de les prestacions i, si és el cas, les obligacions econòmiques convingudes. Igualment, es publicaran els encàrrecs de gestió que es firmen, amb indicació del seu objecte, pressupost, duració, obligacions econòmiques i les subcontractacions que es realitzen amb menció dels adjudicataris, procediment seguit per a l'adjudicació i import d'esta.

c) Les subvencions i ajudes públiques concedides, amb indicació del seu import, objectiu o finalitat i beneficiaris.

d) Els pressupostos, amb descripció de les principals partides pressupostàries i informació actualitzada i comprensible sobre el seu estat d'execució i sobre el compliment

dels objectius d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera de les administracions públiques.

e) Els comptes anuals que hagen de rendir-se i els informes d'auditoria de comptes i de fiscalització per part dels òrgans de control extern que s'emeten sobre estos.

f) Les retribucions percebudes anualment pels alts càrrecs i màxims responsables de les entitats incloses en l'àmbit de l'aplicació d'este títol. Igualment, es faran públiques les indemnitzacions percebudes, si és el cas, en ocasió de l'abandó del càrrec.

g) Les resolucions d'autorització o reconeixement de compatibilitat que afecten els empleats públics, així com les que autoritzen l'exercici d'activitat privada al cessament dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat o assimilats segons la normativa autonòmica o local.

h) Les declaracions anuals de béns i activitats dels representants locals, en els termes que preveu la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local. Quan el reglament no fixe els termes en què han de fer-se públiques estes declaracions, s'aplicarà el que disposa la normativa de conflictes d'interessos en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat. En tot cas, s'ometran les dades relatives a la localització concreta dels béns immobles i es garantirà la privacitat i seguretat dels seus titulars.

i) La informació estadística necessària per a valorar el grau de compliment i qualitat dels servicis públics que siguen de la seua competència, en els termes que definisca cada administració competent.

2. Els subjectes mencionats en l'article 3 hauran de publicar la informació a què es referixen les lletres a) i b) de l'apartat primer d'este article quan es tracte de contractes o convenis subscrits amb una administració pública. Així mateix, hauran de publicar la informació prevista en la lletra c) en relació amb les subvencions que reben quan l'òrgan concedent siga una administració pública.

3. Les administracions públiques publicaran la relació dels béns immobles que siguen de la seua propietat o sobre els quals tinguen algun dret real.

Article 9. *Control.*

1. El compliment per l'Administració General de l'Estat de les obligacions que hi conté este capítol serà objecte de control per part del Consell de Transparència i Bon Govern.

2. En exercici de la competència prevista en l'apartat anterior, el Consell de Transparència i Bon Govern, d'acord amb el procediment que es preveja reglamentàriament, podrà dictar resolucions en què s'establisquen les mesures que siga necessari adoptar per al cessament de l'incompliment i l'inici de les actuacions disciplinàries que corresponguen.

3. L'incompliment reiterat de les obligacions de publicitat activa regulades en este capítol tindrà la consideració d'infracció greu als efectes d'aplicació als seus responsables del règim disciplinari previst en la corresponent normativa reguladora.

Article 10. *Portal de la transparència.*

1. L'Administració General de l'Estat desenrotllarà un portal de la transparència, dependent del Ministeri de la Presidència, que facilitarà l'accés dels ciutadans a tota la informació a què es referixen els articles anteriors relativa al seu àmbit d'actuació.

2. El portal de la transparència inclourà, en els termes que s'establisquen reglamentàriament, la informació de l'Administració General de l'Estat, l'accés a la qual se sol·licita amb més freqüència.

3. L'Administració General de l'Estat, les administracions de les comunitats autònomes i de les ciutats de Ceuta i Melilla i les entitats que integren l'Administració local podran adoptar altres mesures complementàries i de col·laboració per al compliment de les obligacions de transparència arreglades en este capítol.

Article 11. *Principis tècnics.*

El portal de la transparència contindrà informació publicada d'acord amb les prescripcions tècniques que s'establisquen reglamentàriament, que hauran d'adequar-se als principis següents:

- a) Accessibilitat: es proporcionarà informació estructurada sobre els documents i recursos d'informació amb vista a facilitar la identificació i busca de la informació.
- b) Interoperabilitat: la informació publicada serà conforme a l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, aprovat pel Reial Decret 4/2010, de 8 gener, així com a les normes tècniques d'interoperabilitat.
- c) Reutilització: es fomentarà que la informació siga publicada en formats que en permeten la reutilització, d'acord amb el que preveu la Llei 37/2007, de 16 de novembre, sobre reutilització de la informació del sector públic i en la seua normativa de desplegament.

CAPÍTOL III

Dret d'accés a la informació pública

Secció 1a. Règim general

Article 12. *Dret d'accés a la informació pública.*

Totes les persones tenen dret a accedir a la informació pública, en els termes que preveu l'article 105.b) de la Constitució Espanyola, desplegats per esta llei.

Així mateix, i en l'àmbit de les seues competències respectives, serà aplicable la corresponent normativa autonòmica.

Article 13. *Informació pública.*

S'entén per informació pública els continguts o documents, siga quin siga el seu format o suport, que estiguen en poder d'algun dels subjectes inclosos en l'àmbit d'aplicació d'este títol i que hagen sigut elaborats o adquirits en l'exercici de les seues funcions.

Article 14. *Límits al dret d'accés.*

1. El dret d'accés podrà ser limitat quan accedir a la informació supose un perjudici per a:
 - a) La seguretat nacional.
 - b) La defensa.
 - c) Les relacions exteriors.
 - d) La seguretat pública.
 - e) La prevenció, investigació i sanció dels il·lícits penals, administratius o disciplinaris.
 - f) La igualtat de les parts en els processos judicials i la tutela judicial efectiva.
 - g) Les funcions administratives de vigilància, inspecció i control.
 - h) Els interessos econòmics i comercials.
 - i) La política econòmica i monetària.
 - j) El secret professional i la propietat intel·lectual i industrial.
 - k) La garantia de la confidencialitat o el secret requerit en processos de presa de decisió.
 - l) La protecció del medi ambient.

2. L'aplicació dels límits serà justificada i proporcionada al seu objecte i finalitat de protecció i atindrà les circumstàncies del cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifique l'accés.

3. Les resolucions que, de conformitat amb el que preveu la secció 2a, es dicten en aplicació d'este article seran objecte de publicitat prèvia dissociació de les dades de caràcter personal que continguen i sense perjudici del que disposa l'apartat 3 de l'article 20, una vegada hagen sigut notificades als interessats.

Article 15. *Protecció de dades personals.*

1. Si la informació sol·licitada conté dades especialment protegides a les quals es referix l'apartat 2 de l'article 7 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, de Protecció de Dades de Caràcter Personal, l'accés únicament es podrà autoritzar en cas que es compte amb el consentiment exprés i per escrit de l'afectat, llevat que este afectat haja fet manifestament públiques les dades abans que se sol·licitara l'accés.

Si la informació inclou dades especialment protegides a les quals es referix l'apartat 3 de l'article 7 de la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre, o dades relatives a la comissió d'infraccions penals o administratives que no comporten l'amonestació pública a l'infractor, l'accés només es podrà autoritzar en cas que es compte amb el consentiment exprés de l'afectat o si aquell està emparat per una norma amb rang de llei.

2. Amb caràcter general, i llevat que en el cas concret prevalguen la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits sobre l'interés públic en la divulgació que ho impedisca, es concedirà l'accés a informació que continga dades merament identificatives relacionades amb l'organització, funcionament o activitat pública de l'òrgan.

3. Quan la informació sol·licitada no continga dades especialment protegides, l'òrgan al qual es dirigisca la sol·licitud concedirà l'accés prèvia ponderació suficientment raonada de l'interés públic en la divulgació de la informació i dels drets dels afectats les dades dels quals apareguen en la informació sol·licitada, en particular el seu dret fonamental a la protecció de dades de caràcter personal.

Per a la realització de l'esmentada ponderació, el dit òrgan prendrà particularment en consideració els criteris següents:

a) El menor perjudici als afectats derivat del transcurs dels terminis establits en l'article 57 de la Llei 16/1985, de 25 de juny, del Patrimoni Històric Espanyol.

b) La justificació pels sol·licitants de la seua petició en l'exercici d'un dret o el fet que tinguen la condició d'investigadors i motiven l'accés en fins històrics, científics o estadístics.

c) El menor perjudici dels drets dels afectats en cas que els documents únicament continguen dades de caràcter merament identificatiu d'aquells.

d) La major garantia dels drets dels afectats en cas que les dades contingudes en el document puguen afectar la seua intimitat o la seua seguretat, o es referisquen a menors d'edat.

4. No serà aplicable el que establixen els apartats anteriors si l'accés s'efectua prèvia dissociació de les dades de caràcter personal de manera que s'impedisca la identificació de les persones afectades.

5. La normativa de protecció de dades personals serà aplicable al tractament posterior de les obtingudes a través de l'exercici del dret d'accés.

Article 16. *Accés parcial.*

En els casos en què l'aplicació d'algun dels límits previstos en l'article 14 no afecte la totalitat de la informació, es concedirà l'accés parcial prèvia omissió de la informació afectada pel límit, llevat que d'això resulte una informació distorsionada o que no tinga sentit. En este cas, haurà d'indicar-se al sol·licitant que part de la informació ha sigut omesa.

Secció 2a. Exercici del dret d'accés a la informació pública

Article 17. Sol·licitud d'accés a la informació.

1. El procediment per a l'exercici del dret d'accés s'iniciarà amb la presentació de la corresponent sol·licitud, que haurà de dirigir-se al titular de l'òrgan administratiu o entitat que posseïska la informació. Quan es tracte d'informació en possessió de persones físiques o jurídiques que presten serveis públics o exercisquen potestats administratives, la sol·licitud es dirigirà a l'Administració, organisme o entitat dels previstos en l'article 2.1 als quals es troben vinculades.

2. La sol·licitud podrà presentar-se per qualsevol mitjà que permeti tindre constància de:

- a) La identitat del sol·licitant.
- b) La informació que se sol·licita.
- c) Una adreça de contacte, preferentment electrònica, als efectes de comunicacions.
- d) Si és el cas, la modalitat que es preferisca per a accedir a la informació sol·licitada.

3. El sol·licitant no està obligat a motivar la seua sol·licitud d'accés a la informació. No obstant això, podrà exposar els motius pels quals sol·licita la informació i que podran ser tinguts en compte quan es dicte la resolució. No obstant això, l'absència de motivació no serà per si sola causa de rebuig de la sol·licitud.

4. Els sol·licitants d'informació podran dirigir-se a les administracions públiques en qualsevol de les llengües cooficials de l'Estat en el territori en què radique l'administració en qüestió.

Article 18. Causes d'inadmissió.

1. S'inadmetran a tràmit, mitjançant una resolució motivada, les sol·licituds:

- a) Que es referisquen a informació que estiga en curs d'elaboració o de publicació general.
- b) Referides a informació que tinga caràcter auxiliar o de suport com la continguda en notes, esborranys, opinions, resums, comunicacions i informes interns o entre òrgans o entitats administratives.
- c) Relatives a informació per a la divulgació de la qual siga necessària una acció prèvia de reelaboració.
- d) Dirigides a un òrgan en el poder del qual no conste la informació quan es desconege el competent.
- e) Que siguen manifestament repetitives o tinguen un caràcter abusiu no justificat amb la finalitat de transparència d'esta llei.

2. En cas que s'inadmeta la sol·licitud per concórrer la causa prevista en la lletra d) de l'apartat anterior, l'òrgan que acorde la inadmissió haurà d'indicar en la resolució l'òrgan que, al seu parer, és competent per a conèixer de la sol·licitud.

Article 19. Tramitació.

1. Si la sol·licitud es referix a informació que no estiga en poder del subjecte al qual es dirigix, este la remetrà al competent, si el coneix, i informará d'esta circumstància el sol·licitant.

2. Quan la sol·licitud no identifique de forma suficient la informació, es demanarà al sol·licitant que la concrete en un termini de deu dies, amb indicació que, en cas de no fer-ho, es considerarà que desistix, així com de la suspensió del termini per a dictar una resolució.

3. Si la informació sol·licitada pot afectar drets o interessos de tercers, degudament identificats, se'ls concedirà un termini de quinze dies perquè puguen realitzar les al·legacions que consideren oportunes. El sol·licitant haurà de ser informat d'esta circumstància, així com de la suspensió del termini per a dictar una resolució fins que s'hagen rebut les al·legacions o haja transcorregut el termini per a la seua presentació.

4. Quan la informació objecte de la sol·licitud, inclús quan conste en poder del subjecte al qual es dirigix, haja sigut elaborada o generada en la seua integritat o part principal per un altre, es remetrà la sol·licitud a este perquè decidisca sobre l'accés.

Article 20. *Resolució.*

1. La resolució en què es concedisca o denegue l'accés haurà de notificar-se al sol·licitant i als tercers afectats que així ho hagen sol·licitat en el termini màxim d'un mes des que l'òrgan competent per a resoldre haja rebut la sol·licitud.

Este termini podrà ampliar-se per un altre mes en cas que el volum o la complexitat de la informació que se sol·licita així ho facen necessari i prèvia notificació al sol·licitant.

2. Seran motivades les resolucions que deneguen l'accés, les que concedisquen l'accés parcial o a través d'una modalitat diferent de la sol·licitada i les que permeten l'accés quan hi haja hagut oposició d'un tercer. En este últim supòsit, s'indicarà expressament a l'interessat que l'accés només tindrà lloc quan haja transcorregut el termini de l'article 22.2.

3. Quan la mera indicació de l'existència o no de la informació supose la vulneració d'algun dels límits a l'accés, s'indicarà esta circumstància en desestimar-se la sol·licitud.

4. Transcorregut el termini màxim per a resoldre sense que s'haja dictat i notificat cap resolució expressa s'entendrà que la sol·licitud ha sigut desestimada.

5. Les resolucions dictades en matèria d'accés a la informació pública són recurribles directament davant de la jurisdicció contenciosa administrativa, sense perjudi de la possibilitat d'interposició de la reclamació potestativa prevista en l'article 24.

6. L'incompliment reiterat de l'obligació de resoldre dins del termini tindrà la consideració d'infracció greu a l'efecte de l'aplicació als seus responsables del règim disciplinari previst en la corresponent normativa reguladora.

Article 21. *Unitats d'informació.*

1. Les administracions públiques incloses en l'àmbit d'aplicació d'este títol establiran sistemes per a integrar la gestió de sol·licituds d'informació dels ciutadans en el funcionament de la seua organització interna.

2. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, existiran unitats especialitzades que tindran les funcions següents:

- a) Demanar i difondre la informació a què es referix el capítol II del títol I d'esta llei.
- b) Rebre i tramitar les sol·licituds d'accés a la informació.
- c) Realitzar els tràmits interns necessaris per a donar accés a la informació sol·licitada.
- d) Realitzar el seguiment i control de la correcta tramitació de les sol·licituds d'accés a la informació.
- e) Portar un registre de les sol·licituds d'accés a la informació.
- f) Assegurar la disponibilitat en la respectiva pàgina web o seu electrònica de la informació l'accés a la qual se sol·licita amb més freqüència.
- g) Mantindre actualitzat un mapa de continguts en el qual queden identificats els distints tipus d'informació que estiguen en poder de l'òrgan.
- h) Totes aquelles que siguen necessàries per a assegurar una correcta aplicació de les disposicions d'esta llei.

3. La resta de les entitats incloses en l'àmbit d'aplicació d'este títol identificaran clarament l'òrgan competent per a conèixer de les sol·licituds d'accés.

Article 22. *Formalització de l'accés.*

1. L'accés a la informació es realitzarà preferentment per via electrònica, excepte quan no siga possible o el sol·licitant haja assenyalat expressament un altre mitjà. Quan no puga donar-se l'accés en el moment de la notificació de la resolució haurà d'atorgar-se, en tot cas, en un termini no superior a deu dies.

2. Si hi ha hagut oposició de tercer, l'accés només tindrà lloc quan, havent-se concedit el dit accés, haja transcorregut el termini per a interposar un recurs contenciós administratiu sense que s'haja formalitzat o haja sigut resolt confirmant el dret a rebre la informació.

3. Si la informació ja ha sigut publicada, la resolució podrà limitar-se a indicar al sol·licitant com hi pot accedir.

4. L'accés a la informació serà gratuït. No obstant això, l'expedició de còpies o la transposició de la informació a un format diferent de l'original podran donar lloc a l'exigència d'exaccions en els termes que preveu la Llei 8/1989, de 13 d'abril, de Taxes i Preus Públics, o, si és el cas, d'acord amb la normativa autonòmica o local que siga aplicable.

Secció 3a. Règim d'impugnacions

Article 23. Recursos.

1. La reclamació prevista en l'article següent tindrà la consideració de substitutiva dels recursos administratius de conformitat amb allò que disposa l'article 107.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, contra les resolucions dictades pels òrgans previstos en l'article 2.1.f) només es podrà interposar un recurs contenciós administratiu.

Article 24. Reclamació davant del Consell de Transparència i Bon Govern.

1. Contra tota resolució expressa o presumpta en matèria d'accés podrà interposar-se una reclamació davant del Consell de Transparència i Bon Govern, amb caràcter potestatiu i previ a la seua impugnació en via contenciosa administrativa.

2. La reclamació s'interposarà en el termini d'un mes a comptar de l'endemà de la notificació de l'acte impugnat o des de l'endemà del dia en què es produïsquen els efectes del silenci administratiu.

3. La tramitació de la reclamació s'ajustarà a allò que s'ha disposat en matèria de recursos en la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Quan la denegació de l'accés a la informació es fonamente en la protecció de drets o interessos de tercers, s'atorgarà, prèviament a la resolució de la reclamació, tràmit d'audiència a les persones que puguen resultar afectades perquè al·leguen el que convinga al seu dret.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució serà de tres mesos, transcorregut el qual, la reclamació es considerarà desestimada.

5. Les resolucions del Consell de Transparència i Bon Govern es publicaran, prèvia dissociació de les dades de caràcter personal que continguen, per mitjans electrònics i en els termes en què s'establisca reglamentàriament, una vegada s'hagen notificat als interessats.

El president del Consell de Transparència i Bon Govern comunicarà al Defensor del Poble les resolucions que dicte en aplicació d'este article.

6. La competència per a conèixer de les dites reclamacions correspondrà al Consell de Transparència i Bon Govern, excepte en aquells supòsits en què les comunitats autònomes atribuïsquen la dita competència a un òrgan específic, d'acord amb el que estableix la disposició addicional quarta d'esta llei.

TÍTOL II

Bon govern

Article 25. Àmbit d'aplicació.

1. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, les disposicions d'este títol s'aplicaran als membres del Govern, als secretaris d'estat i a la resta dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat i de les entitats del sector públic estatal, de dret públic o privat, vinculades o que en depenen.

A este efecte, es consideraran alts càrrecs els que tinguen esta consideració en aplicació de la normativa en matèria de conflictes d'interessos.

2. Este títol serà aplicable als alts càrrecs o assimilats que, d'acord amb la normativa autonòmica o local que siga aplicable, tinguen esta consideració, incloent-hi els membres de les juntes de govern de les entitats locals.

3. L'aplicació als subjectes mencionats en els apartats anteriors de les disposicions contingudes en este títol no afectarà, en cap cas, la condició de càrrec electe que puguen tindre.

Article 26. Principis de bon govern.

1. Les persones compreses en l'àmbit d'aplicació d'este títol observaran en l'exercici de les seues funcions el que disposa la Constitució Espanyola i la resta de l'ordenament jurídic i promouran el respecte als drets fonamentals i a les llibertats públiques.

2. Així mateix, adequaran la seua activitat als següents:

a) Principis generals:

1r. Actuaran amb transparència en la gestió dels assumptes públics, d'acord amb els principis d'eficàcia, economia i eficiència i amb l'objectiu de satisfer l'interés general.

2n. Exerciran les seues funcions amb dedicació al servici públic, i s'abstindran de qualsevol conducta que siga contrària a estos principis.

3r. Respectaran el principi d'imparcialitat, de manera que mantinguen un criteri independent i alié a tot interés particular.

4t. Asseguraran un tracte igual i sense discriminacions de cap tipus en l'exercici de les seues funcions.

5t. Actuaran amb la diligència deguda en el compliment de les seues obligacions i fomentaran la qualitat en la prestació de servicis públics.

6t. Mantindran una conducta digna i tractaran els ciutadans amb acurada correcció.

7m. Assumiran la responsabilitat de les decisions i actuacions pròpies i dels organismes que dirigixen, sense perjudi d'altres que siguen exigibles legalment.

b) Principis d'actuació:

1r. Exerciran la seua activitat amb plena dedicació i amb ple respecte a la normativa reguladora de les incompatibilitats i els conflictes d'interessos.

2n. Guardaran la deguda reserva respecte als fets o informacions coneguts amb motiu o ocasió de l'exercici de les seues competències.

3r. Informaran els òrgans competents sobre qualsevol actuació irregular de la qual tinguen coneixement.

4t. Exerciran els poders que els atribueix la normativa vigent amb la finalitat exclusiva per a la qual van ser atorgats i evitaran tota acció que pugua posar en risc l'interés públic o el patrimoni de les administracions.

5t. No s'implicaran en situacions, activitats o interessos incompatibles amb les seues funcions i s'abstindran d'intervindre en els assumptes en què concórrega alguna causa que pugua afectar la seua objectivitat.

6t. No acceptaran per a si regals que superen els usos habituals, socials o de cortesia, ni favors o servicis en condicions avantatjoses que puguen condicionar el desenrotllament

de les seues funcions. En cas d'obsequis d'una major rellevància institucional es procedirà a la seua incorporació al patrimoni de l'administració pública corresponent.

7m. Exerciran les seues funcions amb transparència.

8u. Gestionaran, protegiran i conservaran adequadament els recursos públics, que no podran ser utilitzats per a activitats que no siguen les permeses per la normativa que s'aplique.

9é. No es valdran de la seua posició en l'Administració per a obtindre avantatges personals o materials.

3. Els principis establits en este article informaran la interpretació i aplicació del règim sancionador regulat en este títol.

Article 27. *Infraccions i sancions en matèria de conflicte d'interessos.*

L'incompliment de les normes d'incompatibilitats o de les que regulen les declaracions que han de realitzar les persones compreses en l'àmbit d'este títol serà sancionat de conformitat amb el que disposa la normativa en matèria de conflictes d'interessos de l'Administració General de l'Estat i per a la resta d'administracions, d'acord amb la seua pròpia normativa que siga aplicable.

Article 28. *Infraccions en matèria de gestió economicopressupostària.*

Constituïxen infraccions molt greus les conductes següents quan siguen culpables:

a) La incursió en abast en l'administració dels fons públics quan la conducta no siga subsumible en cap dels tipus que es preveuen en les lletres següents.

b) L'administració dels recursos i la resta de drets de la hisenda pública sense subjecció a les disposicions que regulen la seua liquidació, recaptació o ingrés en el Tresor.

c) Els compromisos de gastos, reconeixement d'obligacions i ordenació de pagaments sense crèdit suficient per a realitzar-los o amb infracció del que disposa la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, o la de Pressupostos o una altra normativa pressupostària que siga aplicable.

d) L'omissió del tràmit d'intervenció prèvia dels gastos, obligacions o pagaments, quan esta resulte preceptiva o del procediment de resolució de discrepàncies enfront dels inconvenients suspensius de la intervenció, regulat en la normativa pressupostària.

e) L'absència de justificació de la inversió dels fons a què es referixen els articles 78 i 79 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, o, si és el cas, la normativa pressupostària equivalent de les administracions diferents de la General de l'Estat.

f) L'incompliment de l'obligació de destinar íntegrament els ingressos obtinguts per damunt dels previstos en el pressupost a la reducció del nivell de deute públic de conformitat amb el que preveu l'article 12.5 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i l'incompliment de l'obligació de la destinació del superàvit pressupostari a la reducció del nivell d'endeutament net en els termes que preveu l'article 32 de l'esmentada llei.

g) La realització d'operacions de crèdit i emissions de deutes que no compten amb la preceptiva autorització o, havent-la obtingut, no es complisca el que s'hi preveu o se superen els límits previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, i el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

h) La no-adopció en termini de les mesures necessàries per a evitar el risc d'incompliment, quan s'haja formulat l'advertència prevista en l'article 19 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

i) La subscripció d'un conveni de col·laboració o concessió d'una subvenció a una administració pública que no compte amb l'informe favorable del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques previst en l'article 20.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

j) La no-presentació o la falta de posada en marxa en termini del pla economicofinancer o del pla de reequilibri de conformitat amb l'article 23 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

k) L'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en este últim cas s'haja formulat requeriment.

l) La falta de justificació de la desviació o, quan així se li haja requerit, la falta d'inclusió de noves mesures en el pla economicofinancer o en el pla de reequilibri d'acord amb l'article 24.3 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

m) La no-adopció de les mesures previstes en els plans economicofinancers i de reequilibri, segons corresponga, previstos en els articles 21 i 22 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

n) La no-adopció de l'acord de no-disponibilitat o la no-constitució del depòsit, quan així s'haja sol·licitat, previstos en l'article 25 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

ñ) La no-adopció d'un acord de no-disponibilitat, la no-constitució del depòsit que s'haja sol·licitat o la falta d'execució de les mesures proposades per la Comissió d'Experts quan s'haja formulat el requeriment del Govern previst en l'article 26.1 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

o) L'incompliment de les instruccions donades pel Govern per a executar les mesures previstes en l'article 26.1 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

p) L'incompliment de l'obligació de retre comptes regulats en l'article 137 de la Llei 47/2003, de 26 novembre, General Pressupostària, o una altra normativa pressupostària que siga aplicable.

Article 29. *Infraccions disciplinàries.*

1. Són infraccions molt greus:

a) L'incompliment del deure de respecte a la Constitució i als respectius estatuts d'autonomia de les comunitats autònomes i ciutats de Ceuta i Melilla, en l'exercici de les seues funcions.

b) Tota actuació que supose discriminació per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual, llengua, opinió, lloc de naixement o veïnat, sexe o qualsevol altra condició o circumstància personal o social, així com l'assetjament per raó d'origen racial o ètnic, religió o conviccions, discapacitat, edat o orientació sexual i l'assetjament moral, sexual i per raó de sexe.

c) L'adopció d'acords manifestament il·legals que causen perjudici greu a l'Administració o als ciutadans.

d) La publicació o utilització indeguda de la documentació o informació a què tinguen o hagen tingut accés per raó del seu càrrec o funció.

e) La negligència en la custòdia de secrets oficials, declarats així per llei o classificats com a tals, que siga causa de la seua publicació o que en provoque la difusió o coneixement indegut.

f) El notori incompliment de les funcions essencials inherents al lloc de treball o funcions encomanades.

g) La violació de la imparcialitat, utilitzant les facultats atribuïdes per a influir en processos electorals de qualsevol naturalesa i àmbit.

h) La prevalença de la condició d'alt càrrec per a obtindre un benefici indegut per a si o per a un altre.

i) L'obstaculització a l'exercici de les llibertats públiques i drets sindicals.

j) La realització d'actes encaminats a coartar el lliure exercici del dret de vaga.

k) L'assetjament laboral.

l) La comissió d'una infracció greu quan l'autor haja sigut sancionat per dos infraccions greus al llarg de l'any anterior contra les quals no es puga recórrer en la via administrativa.

2. Són infraccions greus:

- a) L'abús d'autoritat en l'exercici del càrrec.
- b) La intervenció en un procediment administratiu quan es done alguna de les causes d'abstenció legalment assenyalades.
- c) L'emissió d'informes i l'adopció d'acords manifestament il·legals quan causen perjudici a l'Administració o als ciutadans i no constitueixen infracció molt greu.
- d) No guardar el degut sigil respecte als assumptes que es coneixen per raó del càrrec, quan causen perjudici a l'Administració o s'utilitze en profit propi.
- e) L'incompliment dels terminis o altres disposicions de procediment en matèria d'incompatibilitats, quan no supose el manteniment d'una situació d'incompatibilitat.
- f) La comissió d'una infracció lleu quan l'autor haja sigut sancionat per dos infraccions lleus al llarg de l'any anterior contra les quals no es puga recórrer en la via administrativa.

3. Són infraccions lleus:

- a) La incorrecció amb els superiors, companys o subordinats.
- b) El descuit o negligència en l'exercici de les seues funcions i l'incompliment dels principis d'actuació de l'article 26.2.b) quan això no constitueixca infracció greu o molt greu o la conducta no es trobe tipificada en una altra norma.

Article 30. *Sancions.*

- 1. Les infraccions lleus seran sancionades amb una amonestació.
- 2. Per la comissió d'una infracció greu s'imposaran a l'infractor algunes de les sancions següents:

- a) La declaració de l'incompliment i la publicació en el «Boletín Oficial del Estado» o diari oficial que corresponga.
- b) La no-percepció, en cas que la comporte, de la corresponent indemnització per al cas de cessament en el càrrec.

3. En el cas de les infraccions molt greus, s'imposaran en tot cas les sancions previstes en l'apartat anterior.

4. Els sancionats per la comissió d'una infracció molt greu seran destituïts del càrrec que ocupen, llevat que ja hagen cessat, i no podran ser nomenats per a ocupar cap lloc d'alt càrrec o assimilat durant un període d'entre cinc i deu anys, d'acord amb els criteris previstos en l'apartat següent.

5. La comissió d'infraccions molt greus, greus o lleus se sancionará d'acord amb els criteris arrellegats en l'article 131.3 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i els següents:

- a) La naturalesa i entitat de la infracció.
- b) La gravetat del perill ocasionat o del perjudici causat.
- c) Els guanys obtinguts, si és el cas, com a conseqüència dels actes o omissions constitutius de la infracció.
- d) Les conseqüències desfavorables dels fets per a la hisenda pública respectiva.
- e) La circumstància d'haver procedit a l'esmena de la infracció per iniciativa pròpia.
- f) La reparació dels danys o perjudicis causats.

En la graduació de les sancions es valorarà l'existència de perjudicis per a l'interés públic, la repercussió de la conducta en els ciutadans i, si és el cas, la percepció indeguda de quantitats per l'exercici d'activitats públiques incompatibles.

6. Quan les infraccions puguin ser constitutives de delictes, l'Administració posarà els fets en coneixement del Fiscal General de l'Estat i s'abstindrà de seguir el procediment mentre l'autoritat judicial no dicte una resolució que pose fi al procés penal.

7. Quan els fets estiguen tipificats com a infracció en una norma administrativa especial, se'n donarà compte a l'administració competent per a la instrucció del corresponent procediment sancionador, i se suspendran les actuacions fins a la terminació d'aquell. No es considerarà normativa especial la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, respecte de les infraccions previstes en l'article 28, i es podrà tramitar el procediment de responsabilitat patrimonial simultàniament al procediment sancionador.

8. En tot cas, la comissió de les infraccions previstes en l'article 28 comportarà les conseqüències següents:

a) L'obligació de restituir, si és el cas, les quantitats percebudes o satisfetes indegudament.

b) L'obligació d'indemnitzar la hisenda pública en els termes de l'article 176 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.

Article 31. *Òrgan competent i procediment.*

1. El procediment sancionador s'iniciarà d'ofici, per acord de l'òrgan competent, bé per iniciativa pròpia o com a conseqüència d'orde superior, petició raonada d'altres òrgans o denúncia dels ciutadans.

La responsabilitat serà exigida en procediment administratiu instruït a este efecte, sense perjudici d'informar dels fets el Tribunal de Comptes per si fóra procedent, si és el cas, la incoació de l'oportú procediment de responsabilitat comptable.

2. L'òrgan competent per a ordenar la incoació serà:

a) Quan l'alt càrrec tinga la condició de membre del Govern o de secretari d'estat, el Consell de Ministres a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques.

b) Quan els presumptes responsables siguen persones al servici de l'Administració General de l'Estat diferents dels anteriors, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques.

c) Quan els presumptes responsables siguen persones al servici de l'Administració autonòmica o local, l'orde d'incoació del procediment la donaran els òrgans que tinguen atribuïdes estes funcions en aplicació del règim disciplinari propi de les comunitats autònomes o entitats locals en què presten servicis els càrrecs contra els quals es dirigeix el procediment.

3. En els supòsits previstos en les lletres a) i b) de l'apartat anterior, la instrucció dels corresponents procediments correspondrà a l'Oficina de Conflictes d'Interessos. En el supòsit previst en l'apartat c) la instrucció correspondrà a l'òrgan competent en aplicació del règim disciplinari propi de la comunitat autònoma o entitat local corresponent.

4. La competència per a la imposició de sancions correspondrà:

a) Al Consell de Ministres quan l'alt càrrec tinga la condició de membre del Govern o secretari d'estat.

b) Al ministre d'Hisenda i Administracions Públiques quan el responsable siga un alt càrrec de l'Administració General de l'Estat.

c) Quan el procediment es dirigeixca contra alts càrrecs de les comunitats autònomes o entitats locals, els òrgans que tinguen atribuïdes estes funcions en aplicació del règim disciplinari propi d'administracions en què presten servicis els càrrecs contra els quals es dirigeix el procediment o, si és el cas, el Consell de Govern de la comunitat autònoma o el ple de la junta de govern de l'entitat local de què es tracte.

5. Les resolucions que es dicten en aplicació del procediment sancionador regulat en este títol seran recurribles davant de l'orde jurisdiccional contenciós administratiu.

Article 32. *Prescripció.*

1. El termini de prescripció de les infraccions previstes en este títol serà de cinc anys per a les infraccions molt greus, tres anys per a les greus i un any per a les lleus.

2. Les sancions imposades per la comissió d'infraccions molt greus prescriuran al cap de cinc anys, les imposades per infraccions greus als tres anys i les que siguen conseqüència de la comissió d'infraccions lleus prescriuran en el termini d'un any.

3. Per al còmput dels terminis de prescripció regulats en els dos apartats anteriors, així com per a les causes de la seua interrupció, caldrà ajustar-se al que disposa l'article 132 de la Llei 30/1992, de 30 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

TÍTOL III

Consell de Transparència i Bon Govern

Article 33. *Consell de Transparència i Bon Govern.*

1. Es crea el Consell de Transparència i Bon Govern com a organisme públic dels previstos en la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat. Estarà adscrit al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

2. El Consell de Transparència i Bon Govern té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat d'actuar. Actua amb autonomia i plena independència en el compliment dels seus fins.

Article 34. *Fins.*

El Consell de Transparència i Bon Govern té com a finalitat promoure la transparència de l'activitat pública, vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat, salvaguardar l'exercici de dret d'accés a la informació pública i garantir l'observança de les disposicions de bon govern.

Article 35. *Composició.*

El Consell de Transparència i Bon Govern estarà compost pels òrgans següents:

- a) La Comissió de Transparència i Bon Govern.
- b) El president del Consell de Transparència i Bon Govern, que ho serà també de la seua comissió.

Article 36. *Comissió de Transparència i Bon Govern.*

1. La Comissió de Transparència i Bon Govern exercirà totes les competències que li assigna esta llei, així com aquelles que li siguen atribuïdes en la seua normativa de desplegament.

2. La dita comissió estarà composta per:

- a) El president.
- b) Un diputat.
- c) Un senador.
- d) Un representant del Tribunal de Comptes.
- e) Un representant del Defensor del Poble.

- f) Un representant de l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.
- g) Un representant de la Secretaria d'Estat d'Administracions Públiques.
- h) Un representant de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal.

3. La condició de membre de la Comissió del Consell de Transparència i Bon Govern no exigirà dedicació exclusiva ni donarà dret a remuneració, a excepció del que preveu l'article següent.

4. Almenys una vegada a l'any, la Comissió de Transparència i Bon Govern convocarà els representants dels organismes que, amb funcions semblants a les desenrotllades per esta, hagen sigut creats per les comunitats autònomes en exercici de les seues competències. A esta reunió podrà ser convocat un representant de l'Administració local proposat per la Federació Espanyola de Municipis i Províncies.

Article 37. *President del Consell de Transparència i Bon Govern.*

1. El president del Consell de Transparència i Bon Govern serà nomenat per un període no renovable de cinc anys mitjançant un reial decret, a proposta del titular del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, entre persones de reconegut prestigi i competència professional prèvia compareixença de la persona proposada per al càrrec davant de la Comissió corresponent del Congrés dels Diputats. El Congrés, a través de la comissió competent i per acord adoptat per majoria absoluta, haurà de referendar el nomenament del candidat proposat en el termini d'un mes natural des de la recepció de la corresponent comunicació.

2. El president del Consell de Transparència i Bon Govern cessarà en el seu càrrec per l'expiració del seu mandat, a petició pròpia o per separació acordada pel Govern, prèvia instrucció del corresponent procediment pel titular del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per incompliment greu de les seues obligacions, incapacitat permanent per a l'exercici de la seua funció, incompatibilitat sobrevinguda o condemna per delictes dolós.

3. El president del Consell de Transparència i Bon Govern percebrà les retribucions fixades d'acord amb el Reial Decret 451/2012, de 5 de març, pel qual es regula el règim retributiu dels màxims responsables i directius en el sector públic empresarial i altres entitats.

Article 38. *Funcions.*

1. Per a la consecució dels seus objectius, el Consell de Transparència i Bon Govern té encomanades les funcions següents:

- a) Adoptar recomanacions per al millor compliment de les obligacions que hi conté esta llei.
- b) Assessorar en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- c) Informar preceptivament sobre els projectes normatius de caràcter estatal que despleguen esta llei o que estiguen relacionats amb el seu objecte.
- d) Avaluar el grau d'aplicació d'esta llei. Per a això, elaborarà anualment una memòria en què s'inclourà informació sobre el compliment de les obligacions previstes i que serà presentada davant de les Corts Generals.
- e) Promoure l'elaboració d'esborranys de recomanacions i de directrius i normes de desplegament de bones pràctiques en matèria de transparència, accés a la informació pública i bon govern.
- f) Promoure activitats de formació i sensibilització per a un millor coneixement de les matèries regulades per esta llei.
- g) Col·laborar, en les matèries que li són pròpies, amb òrgans de naturalesa anàloga.
- h) Aquelles altres que li siguin atribuïdes per norma de rang legal o reglamentari.

2. El president del Consell de Transparència i Bon Govern exercirà les funcions següents:

- a) Adoptar criteris d'interpretació uniforme de les obligacions que hi conté esta llei.
- b) Vetlar pel compliment de les obligacions de publicitat que hi conté el capítol II del títol I, d'acord amb el que preveu l'article 9 d'esta llei.
- c) Conèixer de les reclamacions que es presenten en aplicació de l'article 24 d'esta llei.
- d) Respondre les consultes que, amb caràcter facultatiu, li plantegen els òrgans encarregats de tramitar i resoldre les sol·licituds d'accés a la informació.
- e) Instar l'inici del procediment sancionador previst en el títol II d'esta llei. L'òrgan competent haurà de motivar, si és el cas, la seua decisió de no incoar el procediment.
- f) Aprovar l'avantprojecte de pressupost.
- g) Aquelles altres que li siguen atribuïdes per norma de rang legal o reglamentari.

Article 39. *Règim jurídic.*

1. El Consell de Transparència i Bon Govern es regirà pel que disposa esta llei i per:

- a) Les disposicions de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, que li siguen aplicables. Anualment elaborarà un avantprojecte de pressupost amb l'estructura que establisca el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a elevar-lo al Govern i, posteriorment, integrar-lo en els pressupostos generals de l'Estat.
- b) El Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.
- c) La Llei 33/2003, de 3 de novembre, del Patrimoni de les Administracions Públiques, i, en el que no s'hi preveu, pel dret privat en les seues adquisicions patrimonials.
- d) La Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i les altres normes aplicables al personal funcionari de l'Administració General de l'Estat, en matèria de mitjans personals.
- e) La Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i per la normativa que li siga aplicable, en el que no disposa esta llei, quan desenrotlle les seues funcions públiques.

2. El Consell de Ministres aprovarà, mitjançant un reial decret, l'Estatut del Consell de Transparència i Bon Govern, en el qual s'establirà la seua organització, estructura, funcionament, així com tots els aspectes que siguen necessaris per al compliment de les seues funcions.

3. Amb caràcter general, els llocs de treball del Consell de Transparència i Bon Govern seran exercits per funcionaris públics d'acord amb el que estableix la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, i les normes de funció pública aplicables al personal funcionari de l'Administració General de l'Estat. El personal laboral podrà exercir llocs de treball que s'ajusten a la normativa de funció pública de l'Administració General de l'Estat. Així mateix, el personal que passe a prestar servicis en el Consell de Transparència i Bon Govern per mitjà dels procediments de provisió previstos en l'Administració General de l'Estat mantindrà la condició de personal funcionari o laboral, de conformitat amb la normativa aplicable.

4. El Consell de Transparència i Bon Govern comptarà, per al compliment dels seus fins, amb els béns i mitjans econòmics següents:

- a) Les assignacions que s'establisquen anualment amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat.
- b) Els béns i valors que constituïsquen el seu patrimoni, així com els productes i rendes d'este.
- c) Qualsevol altres que legalment puguin ser-li atribuïts.

Article 40. *Relacions amb les Corts Generals.*

El Consell de Transparència i Bon Govern elevarà anualment a les Corts Generals una memòria sobre l'exercici de les seues activitats i sobre el grau de compliment de les disposicions establides en esta llei. El president del Consell de Transparència i Bon Govern compareixerà davant de la comissió corresponent per a donar compte d'esta memòria, així com totes les vegades que siga requerit per a això.

Disposició addicional primera. *Regulacions especials del dret d'accés a la informació pública.*

1. La normativa reguladora del corresponent procediment administratiu serà l'aplicable a l'accés per part dels que tinguen la condició d'interessats en un procediment administratiu en curs als documents que s'hi integren.

2. Es regiran per la seua normativa específica, i per esta llei amb caràcter supletori, aquelles matèries que tinguen previst un règim jurídic específic d'accés a la informació.

3. En este sentit, esta llei serà aplicable, en el que no preveuen les seues respectives normes reguladores, a l'accés a la informació ambiental i a la destinada a la reutilització.

Disposició addicional segona. *Revisió i simplificació normativa.*

1. L'Administració General de l'Estat escometrà una revisió, simplificació i, si és el cas, una consolidació normativa del seu ordenament jurídic. Per a això, haurà d'efectuar els corresponents estudis, derogar les normes que hagen quedat obsoletes i determinar, si és el cas, la necessitat d'introduir modificacions, novetats o proposar l'elaboració d'un text refós, de conformitat amb les previsions constitucionals i legals sobre competència i procediment que s'ha de seguir, segons el rang de les normes que queden afectades.

2. Amb este fi, la Secretaria d'Estat de Relacions amb les Corts elaborarà un pla de qualitat i simplificació normativa i s'encarregarà de coordinar el procés de revisió i simplificació normativa respecte de la resta de departaments ministerials.

3. Les secretaries generals tècniques dels diferents departaments ministerials duran a terme el procés de revisió i simplificació en els seus àmbits competencials d'actuació, i podran coordinar la seua activitat amb els òrgans competents de les comunitats autònomes que, en exercici de les competències que li són pròpies i en aplicació del principi de cooperació administrativa, duguen a terme un procés de revisió dels seus respectius ordenaments jurídics.

Disposició addicional tercera. *Corporacions de dret públic.*

Per al compliment de les obligacions previstes en el títol I d'esta llei, les corporacions de dret públic podran subscriure convenis de col·laboració amb l'administració pública corresponent o, si és el cas, amb l'organisme que exercisca la representació en el seu àmbit concret d'activitat.

Disposició addicional quarta. *Reclamació.*

1. La resolució de la reclamació prevista en l'article 24 correspondrà, en els supòsits de resolucions dictades per les administracions de les comunitats autònomes i el seu sector públic, i per les entitats locals compreses en el seu àmbit territorial, a l'òrgan independent que determinen les comunitats autònomes.

No obstant el que disposa el paràgraf anterior, contra les resolucions dictades per les assemblees legislatives i les institucions anàlogues al Consell d'Estat, Consell Econòmic i Social, Tribunal de Comptes i Defensor del Poble en el cas d'eixes mateixes reclamacions només es podrà interposar un recurs contenciós administratiu.

2. Les comunitats autònomes podran atribuir la competència per a la resolució de la reclamació prevista en l'article 24 al Consell de Transparència i Bon Govern. A este efecte,

hauran de subscriure el corresponent conveni amb l'Administració General de l'Estat, en el qual s'estipulen les condicions en què la comunitat sufragarà els gastos derivats d'esta assumpció de competències.

3. Les ciutats amb estatut d'autonomia podran designar els seus propis òrgans independents o bé atribuir la competència al Consell de Transparència i Bon Govern, i subscriuran a este efecte un conveni en els termes que preveu l'apartat anterior.

Disposició addicional quinta. *Col·laboració amb l'Agència Espanyola de Protecció de Dades.*

El Consell de Transparència i Bon Govern i l'Agència Espanyola de Protecció de Dades adoptaran conjuntament els criteris d'aplicació, en el seu àmbit d'actuació, de les regles que hi conté l'article 15 d'esta llei, en particular pel que fa a la ponderació de l'interés públic en l'accés a la informació i la garantia dels drets dels interessats les dades dels quals hi continga esta, de conformitat amb el que disposa esta llei i la Llei Orgànica 15/1999, de 13 de desembre.

Disposició addicional sexta. *Informació de la Casa de Sa Majestat el Rei.*

La Secretaria General de la Presidència del Govern serà l'òrgan competent per a tramitar el procediment per mitjà del qual se sol·licite l'accés a la informació que estiga en poder de la Casa de Sa Majestat el Rei, així com per a conèixer de qualsevol altra qüestió que pugja sorgir derivada de l'aplicació per este òrgan de les disposicions d'esta llei.

Disposició addicional setima.

El Govern aprovarà un pla formatiu en l'àmbit de la transparència dirigit als funcionaris i personal de l'Administració General de l'Estat, acompanyat, al seu torn, d'una campanya informativa dirigida als ciutadans. El Govern incorporarà el sector públic estatal en el Pla Nacional de Responsabilitat Social Corporativa.

Disposició addicional octava.

El Congrés dels Diputats, el Senat i les assemblees legislatives de les comunitats autònomes regularan en els seus respectius reglaments l'aplicació concreta de les disposicions d'esta llei.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.*

Es modifica la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en els termes següents:

U. L'article 35.h) passa a tindre la redacció següent:

«h) A l'accés a la informació pública, arxius i registres.»

Dos. L'article 37 passa a tindre la redacció següent:

«Article 37. *Dret d'accés a la informació pública.*

Els ciutadans tenen dret a accedir a la informació pública, arxius i registres en els termes i amb les condicions establides en la Constitució, en la Llei de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern i la resta de lleis que siguen aplicables.»

Disposició final segona. *Modificació de la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat.*

Es modifica la Llei 5/2006, de 10 d'abril, de regulació dels conflictes d'interessos dels membres del Govern i dels alts càrrecs de l'Administració General de l'Estat en els termes següents:

L'apartat 4 de l'article 14 queda redactat com segueix:

«4. El contingut de les declaracions de béns i drets patrimonials dels membres del Govern i dels secretaris d'estat i la resta d'alts càrrecs previstos en l'article 3 d'esta llei es publicaran en el "Boletín Oficial del Estado", en els termes previstos reglamentàriament. En relació amb els béns patrimonials, es publicarà una declaració comprensiva de la situació patrimonial d'estos alts càrrecs, en què s'ometran aquelles dades referents a la seua localització i se salvaguardarà la privacitat i seguretat dels seus titulars.»

Disposició final tercera. *Modificació de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària.*

Es modifica l'apartat 4 de l'article 136 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, General Pressupostària, que quedarà redactat com segueix:

«Les entitats que hagen d'aplicar principis comptables públics, així com les restants que no tinguen obligació de publicar els seus comptes en el Registre Mercantil, publicaran anualment en el "Boletín Oficial del Estado" el balanç de situació i el compte del resultat economicopatrimonial, un resum dels restants estats que conformen els comptes anuals i l'informe d'auditoria de comptes. A este efecte, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat determinarà el contingut mínim de la informació a publicar.»

Disposició final quarta. *Modificació de la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat.*

Es modifica l'apartat 1 de la disposició addicional deu de la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, el qual quedarà redactat en els termes següents:

«1. La Comissió Nacional del Mercat de Valors, el Consell de Seguretat Nuclear, les universitats no transferides, l'Agència Espanyola de Protecció de Dades, el Consorci de la Zona Especial Canària, la Comissió Nacional dels Mercats i la Competència, el Consell de Transparència i Bon Govern, el Museu Nacional del Prado i el Museu Nacional Centre d'Art Reina Sofía es regiran per la seua legislació específicament i supletòriament per esta llei.»

Disposició final quinta.

El Govern adoptarà les mesures necessàries per a optimitzar l'ús dels mitjans tècnics i humans que s'adscriuen al Consell de Transparència i Bon Govern.

Disposició final sexta. *Modificació de la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme.*

Es modifica la Llei 10/2010, de 28 d'abril, de prevenció del blanqueig de capitals i del finançament del terrorisme, en els termes següents:

U. S'afeg un apartat 5 a l'article 2, amb la redacció següent:

«5. Seran aplicables a l'administrador nacional del registre de drets d'emissió previst en la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, amb les excepcions que es determinen reglamentàriament, les obligacions d'informació i de control intern contingudes en els capítols III i IV de la present llei.»

Dos. S'afegir un apartat 6 a l'article 7, amb la redacció següent:

«6. Reglamentàriament podrà autoritzar-se la no-aplicació de totes o algunes de les mesures de diligència deguda o de conservació de documents en relació amb aquelles operacions ocasionals que no excedisquen un lílindar quantitatiu, bé singular, bé acumulat per períodes temporals.»

Tres. Es fa una nova redacció de l'article 9, amb el tenor literal següent:

«Article 9. *Mesures simplifiades de diligència deguda.*

Els subjectes obligats podran aplicar, en els supòsits i amb les condicions que es determinen reglamentàriament, mesures simplifiades de diligència deguda respecte d'aquells clients, productes o operacions que comporten un risc reduït de blanqueig de capitals o de finançament del terrorisme.»

Quatre. Es fa una nova redacció de l'article 10, amb el tenor literal següent:

«Article 10. *Aplicació de mesures simplifiades de diligència deguda.*

L'aplicació de mesures simplifiades de diligència deguda serà graduada en funció del risc, d'acord amb els criteris següents:

a) Amb caràcter previ a l'aplicació de mesures simplifiades de diligència deguda respecte d'un determinat client, producte o operació dels previstos reglamentàriament, els subjectes obligats comprovaran que comporta efectivament un risc reduït de blanqueig de capitals o de finançament del terrorisme.

b) L'aplicació de les mesures simplifiades de diligència deguda serà en tot cas congruent amb el risc. Els subjectes obligats no aplicaran o cessaran d'aplicar mesures simplifiades de diligència deguda tan prompte com aprecien que un client, producte o operació no comporta riscos reduïts de blanqueig de capitals o de finançament del terrorisme.

c) Els subjectes obligats mantindran en tot cas un seguiment continu suficient per a detectar operacions susceptibles d'examen especial de conformitat amb el que preveu l'article 17.»

Cinc. Es fa una nova redacció de l'article 14, amb el tenor literal següent:

«Article 14. *Persones amb responsabilitat pública.*

1. Els subjectes obligats aplicaran les mesures reforçades de diligència deguda previstes en este article en les relacions de negoci o operacions de persones amb responsabilitat pública.

Es consideraran persones amb responsabilitat pública les següents:

a) Aquelles que exercisquen o hagen exercit funcions públiques importants per elecció, nomenament o investidura en altres estats membres de la Unió Europea o tercers països, com ara els caps d'estat, caps de govern, ministres o altres membres de govern, secretaris d'estat o subsecretaris; els parlamentaris; els magistrats de tribunals suprems, tribunals constitucionals o altres altes instàncies judicials les decisions dels quals no admeten normalment recurs, excepte en circumstàncies

excepcionals, incloent-hi els membres equivalents del Ministeri Fiscal; els membres de tribunals de comptes o de consells de bancs centrals; els ambaixadors i encarregats de negocis; l'alt personal militar de les Forces Armades; els membres dels òrgans d'administració, de gestió o de supervisió d'empreses de titularitat pública.

b) Aquelles que exercisquen o hagen exercit funcions públiques importants en l'Estat espanyol, com ara els alts càrrecs d'acord amb el que disposa la normativa en matèria de conflictes d'interessos de l'Administració General de l'Estat; els parlamentaris nacionals i del Parlament Europeu; els magistrats del Tribunal Suprem i Tribunal Constitucional, incloent-hi els membres equivalents del Ministeri Fiscal; els consellers del Tribunal de Comptes i del Banc d'Espanya; els ambaixadors i encarregats de negocis; l'alt personal militar de les Forces Armades, i els directors, directors adjunts i membres del consell d'administració, o funció equivalent, d'una organització internacional, incloent-hi la Unió Europea.

c) Així mateix, tindran la consideració de persones amb responsabilitat pública aquelles que exercisquen o hagen exercit funcions públiques importants en l'àmbit autonòmic espanyol, com ara els presidents i els consellers i la resta de membres dels consells de govern, així com els alts càrrecs i els diputats autonòmics i, en l'àmbit local espanyol, els alcaldes, regidors i la resta d'alts càrrecs dels municipis capitals de província o de capital de comunitat autònoma de les entitats locals de més de 50.000 habitants, o càrrecs d'alta direcció en organitzacions sindicals o empresarials o partits polítics espanyols.

Cap d'estes categories inclourà empleats públics de nivells intermedis o inferiors.

2. En relació amb els clients o titulars reals que exercisquen o hagen exercit funcions públiques importants per elecció, nomenament o investidura en altres estats membres de la Unió Europea o en un país tercer, els subjectes obligats, a més de les mesures normals de diligència deguda, en tot cas, hauran de:

a) Aplicar procediments adequats de gestió del risc, a fi de determinar si el client o el titular real és una persona amb responsabilitat pública. Els dits procediments s'inclouran en la política expressa d'admissió de clients a què es referix l'article 26.1.

b) Obtindre l'autorització de l'immediat nivell directiu, com a mínim, per a establir o mantindre relacions de negocis.

c) Adoptar mesures adequades a fi de determinar l'origen del patrimoni i dels fons.

d) Realitzar un seguiment reforçat i permanent de la relació de negocis.

3. Els subjectes obligats, a més de les mesures normals de diligència deguda, hauran d'aplicar mesures raonables per a determinar si el client o el titular real exercix o ha exercit alguna de les funcions previstes en els paràgrafs b) i c) de l'apartat primer d'este article.

S'entendrà per mesures raonables la revisió, d'acord amb els factors de risc presents en cada cas, de la informació obtinguda en el procés de diligència deguda.

En el cas de relacions de negoci de risc més elevat, els subjectes obligats aplicaran les mesures previstes en els paràgrafs b), c) i d) de l'apartat precedent.

4. Els subjectes obligats aplicaran les mesures establides en els dos apartats anteriors als familiars i parents de les persones amb responsabilitat pública.

Als efectes d'este article tindrà la consideració de familiar el cònjuge o la persona lligada de manera estable per anàloga relació d'afectivitat, així com els pares i fills, i els cònjuges o persones lligades als fills de manera estable per anàloga relació d'afectivitat.

Es considerarà parent tota persona física de la qual siga notori que tinga la titularitat o el control d'un instrument o persona jurídics conjuntament amb una persona amb responsabilitat pública, o que mantinga un altre tipus de relacions

empresarials estretes amb esta, o que tinga la titularitat o el control d'un instrument o persona jurídics que notòriament s'haja constituït en benefici d'esta.

5. Els subjectes obligats aplicaran mesures raonables per a determinar si el beneficiari d'una pòlissa d'assegurança de vida i, si és el cas, el titular real del beneficiari, és una persona amb responsabilitat pública amb caràcter previ al pagament de la prestació derivada del contracte o a l'exercici dels drets de rescat, bestreta o pignoració conferits per la pòlissa.

En el cas d'identificar riscos més elevats, els subjectes obligats, a més de les mesures normals de diligència deguda, hauran de:

- a) Informar l'immediat nivell directiu, com a mínim, abans de procedir al pagament, rescat, bestreta o pignoració.
- b) Realitzar un escrutini reforçat de la sencera relació de negocis amb el titular de la pòlissa.
- c) Realitzar l'examen especial previst en l'article 17 a l'efecte de determinar si és procedent la comunicació per indici de conformitat amb l'article 18.

6. Sense perjudi del compliment del que establixen els apartats anteriors, quan, per concórrer les circumstàncies previstes en l'article 17, siga procedent l'examen especial, els subjectes obligats adoptaran les mesures adequades per a apreciar l'eventual participació en el fet o operació de qui tinga o haja tingut a Espanya la condició de càrrec públic representatiu o alt càrrec de les administracions públiques, o dels seus familiars o parents.

7. Sense perjudi del que disposa l'article 11, quan les persones previstes en els apartats precedents hagen deixat d'exercir les seues funcions, els subjectes obligats continuaran aplicant les mesures previstes en este article per un període de dos anys».

Sis. Es fa una redacció nova de l'apartat 4 de l'article 26, amb el tenor literal següent:

«4. Les mesures de control intern s'establiran a escala de grup, amb les especificacions que es determinen reglamentàriament. Als efectes de la definició de grup, caldrà ajustar-se al que disposa l'article 42 del Codi de Comerç.»

Set. Es fa una nova redacció de l'article 42, amb el tenor literal següent:

«Article 42. *Sancions i contramesures financeres internacionals.*

1. Les sancions financeres establides per les resolucions del Consell de Seguretat de Nacions Unides relatives a la prevenció i supressió del terrorisme i del finançament del terrorisme, i a la prevenció, supressió i disrupció de la proliferació d'armes de destrucció massiva i del seu finançament, seran d'obligada aplicació per a qualsevol persona física o jurídica en els termes previstos pels reglaments comunitaris o per acord del Consell de Ministres, adoptat a proposta del ministre d'Economia i Competitivitat.

2. Sense perjudi de l'efecte directe dels reglaments comunitaris, el Consell de Ministres, a proposta del ministre d'Economia i Competitivitat, podrà acordar l'aplicació de contramesures financeres respecte de països tercers que suposen riscos més elevats de blanqueig de capitals, finançament del terrorisme o finançament de la proliferació d'armes de destrucció massiva.

L'acord del Consell de Ministres, que podrà adoptar-se de forma autònoma o en aplicació de decisions o recomanacions d'organitzacions, institucions o grups internacionals, podrà imposar, entre altres, les contramesures financeres següents:

- a) Prohibir, limitar o condicionar els moviments de capitals i les seues corresponents operacions de cobrament o pagament, així com les transferències, del país tercer o cap a este o de nacionals o residents d'este.

b) Sotmetre a autorització prèvia els moviments de capitals i les seues corresponents operacions de cobrament o pagament, així com les transferències, del país tercer o cap a este o de nacionals o residents d'este.

c) Acordar la congelació o bloqueig dels fons i recursos econòmics la propietat, tinença o control dels quals corresponga a persones físiques o jurídiques nacionals o residents del país tercer.

d) Prohibir la posada a disposició de fons o recursos econòmics la propietat, tinença o control dels quals corresponga a persones físiques o jurídiques nacionals o residents del país tercer.

e) Requerir l'aplicació de mesures reforçades de diligència deguda en les relacions de negoci o operacions de nacionals o residents del país tercer.

f) Establir la comunicació sistemàtica de les operacions de nacionals o residents del país tercer o que suposen moviments financers del país tercer o cap a este.

g) Prohibir, limitar o condicionar l'establiment o manteniment de filials, sucursals o oficines de representació de les entitats financeres del país tercer.

h) Prohibir, limitar o condicionar a les entitats financeres l'establiment o manteniment de filials, sucursals o oficines de representació en el país tercer.

i) Prohibir, limitar o condicionar les relacions de negoci o les operacions financeres amb el país tercer o amb nacionals o residents d'este.

j) Prohibir als subjectes obligats l'acceptació de les mesures de diligència deguda efectuades per entitats situades en el país tercer.

k) Requerir a les entitats financeres la revisió, modificació i, si és el cas, terminació, de les relacions de corresponsalia amb entitats financeres del país tercer.

l) Sotmetre les filials o sucursals d'entitats financeres del país tercer a supervisió reforçada o a examen o auditoria externs.

m) Imposar als grups financers requisits reforçats d'informació o auditoria externa respecte de qualsevol filial o sucursal localitzada o que opere en el país tercer.

3. Competirà al Servei Executiu de la Comissió la supervisió i inspecció del compliment del que disposa este article.»

Huit. Es fa una nova redacció de l'article 52.1.u), amb el tenor literal següent:

«u) L'incompliment de l'obligació d'aplicar sancions o contramesures financeres internacionals, en els termes de l'article 42.»

Disposició final setèima. *Desplegament reglamentari.*

El Govern, en l'àmbit de les seues competències, podrà dictar totes les disposicions que siguen necessàries per a l'execució i el desplegament del que estableix esta llei.

El Consell de Ministres aprovarà, en el termini de tres mesos des de la publicació d'esta llei en el «Boletín Oficial del Estado», un reial decret pel qual s'aprove l'Estatut orgànic del Consell de Transparència i Bon Govern.

Disposició final octava. *Títol competencial.*

La present llei es dicta a l'empara del que disposen els articles 149.1.1a., 149.1.13a. i 149.1.18a. de la Constitució. S'exceptua el que disposa el segon paràgraf de l'apartat 2 de l'article 6, l'article 9, els apartats 1 i 2 de l'article 10, l'article 11, l'apartat 2 de l'article 21, l'apartat 1 de l'article 25, el títol III i la disposició addicional segona.

Disposició final novena. *Entrada en vigor.*

L'entrada en vigor d'esta llei es produirà d'acord amb les regles següents:

– Les disposicions previstes en el títol II entraran en vigor l'endemà de publicar-se en el «Boletín Oficial del Estado».

– El títol preliminar, el títol I i el títol III entraran en vigor a l'any de publicar-se en el «Boletín Oficial del Estado».

– Els òrgans de les comunitats autònomes i entitats locals disposaran d'un termini màxim de dos anys per a adaptar-se a les obligacions que hi conté esta llei.

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 9 de desembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY